

## HOOFDSTUK 2 Ruimtelijk relevant beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

#### Nota ruimte

In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijke beleid tot 2020 vastgelegd waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. De nota is een strategische nota op hoofdlijnen waarin een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen rijksverantwoordelijkheden en die van andere overheden. De ruimtelijke visie en doelstellingen uit de nota gaan uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht beleid. Het beleid uit de Nota Ruimte maakt onderscheid tussen 'basiskwaliteit', dit wil zeggen waarden die overal tenminste gegarandeerd worden en de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. De nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur omvat gebieden en netwerken die voor de ruimtelijke structuur en het functioneren van Nederland van grote betekenis zijn. De vier hoofddoelen van de Nota Ruimte zijn: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

In de Nota Ruimte is Breda als onderdeel van Brabantstad aangewezen als één van de zes Nationaal Stedelijke Netwerken en wordt hiermee gezien als één van de belangrijkste grootstedelijke gebieden van Nederland.

Hieronder zijn kort de aandachtspunten benoemd uit de Nota Ruimte die van belang zijn voor het landelijke gebied van Breda. De Nota Ruimte benoemd dat de gezamenlijke overheden voor een aantal ruimtelijke opgaven staan met betrekking tot de groene ruimte en het water. Hier valt de borging en ontwikkeling van (inter)nationale natuurlijke waarden in onder andere de Natuurbeschermingswetgebieden (o.a. in Breda het Ulvenhoutse bos) en in de Ecologische Hoofdstructuur en de ecologische verbindingzones onder.

Ten aanzien van het functiegebruik in het buitengebied biedt de Nota Ruimte meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijke gebied te vergroten. Er zijn daarom meer mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe landgoederen (rood voor groen, rood voor blauw).

Het kabinet streeft voor de niet-grondgebonden en/ of kapitaalintensieve landbouw naar bundeling. Een economisch vitale, grondgebonden landbouw is van belang voor het beheer en het grondgebruik van het buitengebied. Van de provincies wordt verwacht dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden voor een bredere bedrijfsvoering creëren en rekening houden met de eisen die de wereldmarkt stelt ten aanzien van agrarische bedrijven.

Omdat op 1 juli 2008 de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden is als aanvulling op de Nota Ruimte in juni 2008 de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. De realisatieparagraaf geeft duidelijkheid over de nationale belangen. Daarnaast worden de kaderstellende onderdelen geborgd in een algemene maatregel van bestuur (de amvb Ruimte). De verwachting is dat de amvb Ruimte de eerste helft van 2010 wordt vastgesteld. VROM heeft in haar realisatieparagraaf aangegeven voor welke belangen het nodig, mogelijk en wenselijk is om mee te nemen in de op te stellen amvb Ruimte. Uit de lijst met onderwerpen die meegenomen worden in de amvb Ruimte zijn in het kader van onderhavig bestemmingsplan onderstaande drie onderwerpen van belang:

- bundeling van verstedelijking en economische activiteiten,
- basisbescherming ecologische hoofdstructuur,
- planologisch kader voor recreatiewoningen.

## **Overig rijksbeleid**

### Natuurbeschermingswet

Natura 2000 is het samenhangende netwerk van beschermde natuurgebieden van de Europese Unie. De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn vormen de grondslag van Natura 2000. De bescherming van de Natura 2000 gebieden is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Dit is feitelijk in implementatie van de Europese verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in Nederlandse regelgeving. Op basis van de herziene Natuurbeschermingswet is Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor vergunningverlening.

Binnen het grondgebied van de gemeente Breda is het Ulvenhoutse bos aangewezen als Natura 2000 gebied. Op dit moment loopt voor het Ulvenhoutse bos nog de procedure tot definitieve aanwijzing tot Natura 2000 gebied (vanaf 2003 was het gebied al aangewezen als Habitatrichtlijngebied). Als uitwerking hiervan wordt voor ieder Natura 2000-gebied op dit moment een beheersplan opgesteld. De provincie trekt dit proces samen met andere partijen. Het beheersplan zal de natuurdoelen voor het gebied verder uitwerken en geeft duidelijkheid over hoe er omgegaan moet worden met externe werking. Ook op dit moment moet er namelijk al rekening gehouden worden met externe werking.

Het Ulvenhoutse bos is aangewezen als type Natura 2000 landschap: Beekdalen. Het gaat hierbij om vochtige alluviale bossen & eikenhaagbeukenbossen. Om de kwaliteit van het gebied te behouden en versterken en verzuring tegen te gaan zijn interne en externe maatregelen nodig vooral op het gebied van de waterhuishouding. Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die significante gevolgen hebben voor het beschermde Natura 2000 gebied.

### Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (2002) van kracht die een aantal oude wetten heeft vervangen en tevens op het gebied van soortenbescherming de Europese richtlijnen vervangt. De Flora- en Faunawet waarborgt de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De Flora- en faunawet gaat uit van het 'nee, tenzij'-beginsel. Dit betekent dat bepaalde (ruimtelijke) handelingen met gevolgen voor wild levende planten en dieren slechts onder strikte voorwaarde mogelijk zijn. Er wordt daarbij gekeken naar reden van groot maatschappelijk belang, het voorhanden zijn van alternatieven en mogelijkheden voor de compensatie. Sinds 25 januari 2005 is een veranderde Algemene Maatregel van Bestuur Flora en faunawet van kracht. Deze maakt onderscheid in drie maten van bescherming en ontheffingsmogelijkheden. De Flora- en Faunawet en de bijbehorende uitwerking in de Algemene Maatregel van Bestuur heeft belangrijke consequenties voor ruimtelijke ingrepen. Naast de lijsten met soorten die een beschermingsstatus genieten onder de Flora- en Faunawet, geldt er op grond van de Flora en faunawet een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende Flora en fauna. Daartoe dienen in het bestemmingsplan de waardevolle leefgebieden van kwetsbare soorten in beeld te worden gebracht en dienen ontwikkelingen die deze aantasten te worden geweerd. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan ontheffing van deze verbodsbepalingen worden aangevraagd bij het ministerie van LNV. Ontheffing kan alleen worden verleend als onderzoek aantoont dat de ingreep geen afbreuk doet aan de duurzame staat van instandhouding van de getroffen soorten, er een dwingende reden van groot openbaar belang is en compenserende en mitigerende maatregelen worden getroffen.

### Nota Belvedere

In de nota Belvedere (1999) staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. De gemeente Breda ligt niet binnen een specifiek Belvederegebied.

## **Kader richtlijn Water**

Het doel van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. Eén van de beleidsdoelen is dat het oppervlaktewater geschikt is voor een gevarieerde planten- en dierenwereld. Is dat het geval, dan heet dat 'een goede ecologische toestand'. Hierbij spelen ook andere chemische stoffen dan de hierboven genoemde stoffen een rol, zoals nitraat en fosfaat. Daarnaast is de inrichting van de waterlichamen (beken, rivieren, vennen etc.)

van belang. Hierbij kan gedacht worden aan hermeandering van beken en de aanleg van natuurvriendelijke oevers. De Kaderrichtlijn water gaat uit van een aanpak waarin internationale stroomgebieden centraal staan. Nederland ligt in vier stroomgebieden, namelijk de Rijn, de Maas, de Schelde en de Eems. De gemeente Breda ligt in het stroomgebied van de Maas. Dit stroomgebied is weer onderverdeeld in deelstroomgebieden. De gemeente Breda ligt in de deelstroomgebieden Aa of Weerij, Bovenmark en Mark en Vliet. Het waterschap moet samen met de diverse gemeenten en andere betrokkenen analyses maken van de huidige en de gewenste toestand van de deelstroomgebieden. De uit die analyses voortkomende beheersplannen moeten in 2010 vastgesteld zijn. In daaropvolgende jaren moeten de diverse overheden de maatregelen uit de beheersplannen uitvoeren. In principe moeten de werkzaamheden in 2015 zijn afgerond. Er is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Onlangs heeft het waterschap Brabantse Delta het rapport "Samen Sterk voor Gezond Water" afgerond waarin de maatregelen zijn opgenomen die voor het beheersgebied van het waterschap worden voorgesteld. De belangrijkste maatregel, met een ruimtelijke doorwerking, is de realisatie van de natte Ecologische verbindingzones zoals deze zijn opgenomen in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan. De ruimtelijke plannen moeten de realisatie van deze verbindingzones mogelijk maken.

## **2.2 Provinciaal en regionaal beleid**

### ***Brabant in ontwikkeling, Interimstructuurvisie Noord-Brabant en Paraplunota ruimtelijke ordening***

Op 27 juni 2008 is de Interimstructuurvisie Noord-Brabant en de Paraplunota vastgesteld. Aanleiding hiervoor is de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008. In de Interimstructuurvisie zijn de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant door Provinciale Staten benoemd en op hoofdlijnen in beleid uitgewerkt. In een uitvoeringsagenda is aangegeven hoe de doelen gerealiseerd gaan worden. De Interimstructuurvisie bevat in hoofdzaak bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in het 'oude' Streekplan Brabant in Balans.

De paraplunota is als nadere uitwerking en concretisering van de algemene kaders van de Interimstructuurvisie door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De paraplunota heeft de status van beleidsregels (artikel 4:81, lid 1, Awb). Veel bestaande beleidsnota's vormen op basis van de paraplunota nog steeds onderdeel uit van het provinciale beleid zoals de Ecologische bouwstenennota (2006), Cultuurhistorische waardenkaart (2006), uitwerkingsplan Breda - Tilburg, reconstructieplan de Baronie.

Voor zover relevant is het beleid uit deze nota's vertaald in onderhavig bestemmingsplan. De nadruk in de Interimstructuurvisie ligt op de lagenbenadering, zuinig ruimtegebruik, een aantrekkelijke vormgeving van de leefomgeving, sociale rechtvaardigheid en grensoverschrijdend denken en handelen.

Voor het buitengebied is een zonerings opgenomen, de provincie Noord-Brabant is onderverdeeld in 2 typen structuren; de Groene Hoofdstructuur (GHS) en de Agrarische Hoofdstructuur (AHS). De GHS is een samenhangend netwerk van alle natuur- en bosgebieden, landbouwgebieden en andere gebieden met bijzondere natuurwaarden, en landbouwgebieden die bijzondere potenties hebben voor de ontwikkeling van natuurwaarden. De provincie wil deze waarden en de hiermee samenhangende landschapswaarden in de GHS planologisch beschermen. De AHS omvat het gebied buiten de GHS en de bebouwde kernen en infrastructuur. In de AHS staan de instandhouding en de versterking van de landbouw voorop.

Beide hoofdstructuren zijn onderverdeeld in twee hoofdzones, namelijk GHS-natuur (met hoofdfunctie natuur), GHS-landbouw (landbouwgebieden met hoge natuurwaarden), AHS-landschap (landbouwgebieden met overige bijzondere natuur- en landschapswaarden) en AHS-landbouw (landbouwproductiegebieden). De hoofdzones zijn vervolgens onderverdeeld in een aantal subzones in volgorde van kwetsbaarheid (zie onderstaande tabel).

## Hoofdzone Subzone

GHS-natuur	1. Natuurparel
	2. Overig bos- en natuurgebied
	3. Ecologische verbindingzone
GHS-landbouw	4. Leefgebied kwetsbare soorten
	5. Leefgebied Struweelvogels
	6. Natuurontwikkelingsgebied
AHS-landschap	7. Leefgebied dassen
	8. Waterpotentiegebied
	9. RNLE-landschapsdeel
AHS-landbouw	10. Zoekgebied veeverdichtingsgebieden
	11. Vestigingsgebied glastuinbouw
	12. Mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw
	13. Glasboomteeltgebied
	14. AHS-overig

In het provinciale beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties speelt zuinig ruimtegebruik eveneens een belangrijke rol. Primaire insteek is agrarisch hergebruik van vrijkomende bouwblokken boven het toestaan van nieuwe bouwblokken. Daarnaast is de toevoeging van burgerwoningen in het buitengebied in principe niet toegestaan. Het buitengebied blijft in hoofdzaak bestemd voor landbouw, natuur en recreatie. De onderlinge verhouding tussen deze drie hoofdfuncties verandert echter. Dit komt onder meer door de toenemende waardering voor natuur, landschap, rust en ruimte en door de ingrijpende veranderingen in de landbouw. Daarnaast wordt recreatie een steeds belangrijkere activiteit.

### Vertaling in bestemmingsplan

De Interimstructuurvisie en paraplunota fungeren als toetsingskader. Belangrijk onderdeel is de vertaling van Groene en Agrarische hoofdstructuur in het bestemmingsplan. Daarnaast is er specifiek beleid geformuleerd voor o.a. agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen. De hoofduitgangspunten van de Interimstructuurvisie en kaders uit de paraplunota zijn, indien relevant, meegenomen in onderhavig bestemmingsplan buitengebied. Het gaat dan onder andere om de Ecologische bouwstenennota, de nota Rood voor groen, nieuwe landgoederen in Brabant, Beleidsregel Natuurcompensatie 2005, Nota Glastuinbouw, Nota teeltondersteunende voorzieningen, zijn, indien relevant meegenomen bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan.

### ***Uitwerkingsplan stedelijke regio Breda-Tilburg (2004)***

Het Uitwerkingsplan bestaat uit 2 delen: een duurzaam ruimtelijk structuurbeeld en een doorvertaling van het programma voor wonen, werken, glastuinbouw en groen. Het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld geeft aan in welke gebieden stedelijke transformatie mogelijk is en in welke gebieden de groen-blauwe kwaliteiten geen verdere ontwikkelingsruimte bieden. Het programma omvat met name de kwantitatieve verstedelijkingsopgave, gekoppeld aan een kwalitatieve groen-opgave in de vorm van enkele Landschaps Ecologische Zones (LEZ). De LEZ's hebben een indicatieve maat van 1 km en zijn globaal begrenst. Ze fungeren primair als landschappelijke buffer tussen verstedelijkingsgebieden en daarnaast als ecologische verbinding door de stedelijke regio. Voor Breda-West is een nadere gebiedsuitwerking opgenomen op basis waarvan bekeken moet worden wat de mogelijkheden voor verstedelijking zijn in een strook ten westen van de bundel HSL/A16. Deze strook is in het uitwerkingsplan aangewezen als zoekruimte voor verstedelijking op de langere termijn (transformatie afweegbaar en integratie stad-land). Daarnaast is het voorheen in het provinciale beleid opgenomen vestigingsgebied voor Glastuinbouwgebied bij Het Lies komen te vervallen.

### Vertaling in bestemmingsplan

In het voormalige vestigingsgebied voor glastuinbouw is nieuwvestiging van glastuinbouw niet meer gewenst, bestaande bedrijven kunnen nog beperkt uitbreiden.

Voor het gebied welke in het uitwerkingsplan is aangewezen als zoekgebied voor verstedelijking is binnen de planperiode van het bestemmingsplan geen verstedelijking voorzien. Ook is het de vraag of hier ooit verstedelijkt gaat worden. Om bovenstaande redenen is het bestaande agrarische gebruik positief bestemd en is uitbreiding van de aanwezige bedrijven, onder voorwaarden, mogelijk.

#### ***Beleidsnotitie Buitengebied in Ontwikkeling (2004)***

In november 2004 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsnota Buitengebied in Ontwikkeling vastgesteld. In deze beleidsnota worden de mogelijkheden voor niet-agrarische functies in het buitengebied verruimd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het echte buitengebied en de bebouwingsconcentraties (linten, clusters en kernrandzones). In het echte buitengebied worden de mogelijkheden verruimd ten behoeve van paardenhouderijen, recreatiebedrijven en statische opslag. In de bebouwingsclusters zijn stedelijke functies beperkt toegestaan, mits passend in de ruimtelijke structuur van het gebied. Voorwaarde is een significante tegenprestatie ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit.

Vertaling in bestemmingsplan

Het beleid uit de nota Buitengebied in ontwikkeling is op gemeentelijk niveau nader uitgewerkt in de Beleidsnotitie functieverruiming buitengebied. In paragraaf 2.3 Gemeentelijk beleid wordt hier nader op ingegaan.

#### ***Beleidsnota Teeltondersteunende voorzieningen 2007***

Voor het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen in de land- en tuinbouw is specifiek beleid geformuleerd. Teeltondersteunende voorzieningen kunnen onderverdeeld worden in permanente, tijdelijke en overige voorzieningen. In deze nota zijn voorwaarden opgenomen voor de toepassing van teeltondersteunende voorzieningen. Ook zijn verschillende typen gebieden aangeduid waar teeltondersteunende voorzieningen niet of maar beperkt zijn toegestaan. De nota vormt hiermee een toetsingskader voor bestemmingsplannen.

Vertaling in bestemmingsplan

Het beleid uit de nota Teeltondersteunende Voorzieningen is vertaald in onderhavig bestemmingsplan.

#### ***Cultuurhistorische (landschaps)waarden***

De provincie heeft de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang aangegeven op de (provinciale) Cultuurhistorische waardenkaart. Deze is door Gedeputeerde Staten in 2006 vastgesteld en opgenomen in de paraplunota ruimtelijke ordening. Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet met deze waarden rekening worden gehouden. Dit geldt in het bijzonder voor de historisch-landschappelijke vlakken met hoge en zeer hoge waarde. In beginsel zijn in deze vlakken alleen ruimtelijke ingrepen toelaatbaar die gericht zijn op de voortzetting of het herstel van de historische functie en die leiden tot behoud of versterking van cultuurhistorische (landschaps)waarden. Op de cultuurhistorische waardenkaart zijn tevens de archeologische monumenten en indicatieve archeologische waarden aangeduid.

Vertaling in bestemmingsplan

Bescherming cultuurhistorische waarden en de ontwikkelingsmogelijkheden hierop afstemmen.

#### ***Archeologische Monumentenkaart en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (2000)***

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met bekende archeologische waarden, zoals aangegeven op de (landelijke) Archeologische Monumentenkaart, en de te verwachten archeologische waarden, zoals aangegeven op de (landelijke) Indicatieve Kaart Archeologische Waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed

moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht. De archeologische waarden zijn deels opgenomen in de provinciale cultuurhistorische waardenkaart.

Vertaling in bestemmingsplan

Voor zover van toepassing vertalen in bestemmingen en aanlegvergunningenstelsel.

### ***Aardkundige waardenkaart***

Het provinciaal beleid is gericht op het behoud van aardkundig waardevolle gebieden waaronder de beekdalen, stuifduinen en landduinen. In het plangebied Breda Zuid zijn grote gedeeltes van het Mastbos en het beekdal van de Chaamsebeek als aardkundig waardevol op provinciaal niveau aangegeven. Voor onomkeerbare ruimtelijke ingrepen geldt hier het nee, tenzij-principe. Zie ook paragraaf 3.3.1 van deze toelichting.

Vertaling in bestemmingsplan

Het beschermen van de aardkundige waarden.

### ***Reconstructieplan de Baronie***

In een groot deel van Noord-Brabant is een herinrichting van het platteland gaande onder de naam 'reconstructie'. In de Reconstructiewet Concentratiegebieden (2002) en de hierbij behorende Rijksuitgangspuntennotitie (2002) is het wettelijk kader voor de planvorming en uitvoering van de reconstructieplannen opgenomen. Doel van de reconstructieplannen is het platteland economisch vitaal, groen en leefbaar te houden en de problemen met de intensieve veehouderij in bepaalde gebieden op te lossen. Daarnaast wordt zwaar ingezet op de uitvoering. Als uitvoeringsorganisatie onder de reconstructiecommissie hangen een aantal landinrichtingen, te weten Ulvenhout-Galder en Weerij-Zuid. Als vrijwillig landinrichtingsproject is in juli 2008 de kavelruil Weerij-noord gestart.

Onderhavig plangebied is opgenomen in het reconstructieplan De Baronie. Dit reconstructieplan is op 22 april 2005 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en is middels een interactief proces met de streek tot stand gekomen. In het reconstructieplan is naast een integrale zonering voor de intensieve veehouderij beleid opgenomen voor verschillende deelaspecten waaronder water en bodem, natuur, milieukwaliteit, landbouw en recreatie en toerisme. Voor zover relevant voor dit plangebied wordt hier in hoofdstuk 3 van deze toelichting nader op ingegaan.

Van belang hierbij is dat de Raad van State in haar uitspraak van 30 mei 2007 het Reconstructieplan De Baronie op onderdelen heeft vernietigd. De voor Breda relevante punten waarop de Raad van State het reconstructieplan heeft vernietigd zijn:

- artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is verklaard op de werking van de integrale zonering intensieve veehouderij;
- bouwblokken zijn voorzien van twee zoneringsaanduidingen (doorsneden bouwblokken);
- artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is verklaard op de begrenzing en werking van "bestaande inundatiegebieden" en "in te richten waterbergingsgebieden" (in het plangebied zijn geen "bestaande inundatiegebieden" gelegen om deze reden wordt hier niet verder op ingegaan);
- artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is verklaard op de begrenzing en werking van de natte natuurparels en de zones van gemiddeld 500 meter daaromheen;
- het gebied ter plaatse van de woning Sintelweg 28 te Breda is aangeduid als extensiveringsgebied met primaat natuur.

De consequenties van deze uitspraak zijn verwerkt in de op 27 juni 2008 door Provinciale Staten vastgestelde correctieve herziening van het reconstructieplan de Baronie. Concreet betekent dit dat artikel 27 van de Reconstructiewet (planologische doorwerking in bestemmingsplannen) niet langer op de bovengenoemde onderdelen van toepassing is. Dit geldt niet voor de begrenzing van de integrale zoneringskaart; deze is door de Raad van State wel grotendeels in stand gehouden. Hetzelfde geldt voor de planologische doorwerking naar het Streekplan (inmiddels Interim Structuurvisie). Alleen de planologische doorwerking van het beleid voor de integrale zoneringskaart is vernietigd. Dit betekent niet dat het beleid als zodanig ter discussie staat, de Raad van State heeft aangegeven dat de beleidsuitgangspunten van de integrale zoneringskaart meegenomen moeten worden bij het aanpassen van het bestemmingsplan.

Ten aanzien van de verschillende wateraspecten (in te richten waterbergingsgebieden, natte natuurparels en daarbij behorende beschermingszones) wordt in de correctieve herziening een nadere onderbouwing gegeven. Bouwblokken die op de integrale zoneringskaart voor de intensieve veehouderij zijn voorzien van twee zoneringsaanduidingen hebben nu één zoneaanduiding gekregen. Tenslotte is naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State voor een aantal specifiek aangegeven bouwblokken en gebieden een nieuwe begrenzing gemaakt voor de integrale zoneringskaart.

De uitspraak van de Raad van State ten aanzien van een aantal individuele bouwblokken heeft geen consequenties voor de gebiedsbestemming maar wel voor de uitbreidingsmogelijkheden van een deze bouwblokken. Dit is in onderhavig bestemmingsplan meegenomen. Op de andere, voor Breda van belang zijnde, consequenties van de uitspraak te weten de werking van de integrale zoneringskaart en de doorwerking van wateraspecten wordt in paragraaf 4 onder de verschillende thema's ingegaan.

Vertaling in bestemmingsplan

De integrale zoneringskaart, waterbergingsgebieden, natte natuurparels (inclusief beschermingszones) zijn overgenomen in de regels en van dit bestemmingsplan.

### ***Provinciaal Milieubeleidsplan (2000)***

In het provinciale milieubeleidsplan zijn twee hoofdcategorieën van specifieke gebieden onderscheiden, te weten grondwaterbeschermingsgebieden met als functie bescherming van grondwaterwinning voor de openbare drinkwatervoorziening en milieustimuleringsgebieden. De gebiedsbescherming in de milieustimuleringsgebieden vindt vanuit diverse invalshoeken plaats en is niet voor ieder gebied dat onderdeel uitmaakt van deze hoofdcategorie hetzelfde.

Ten aanzien van de grondwaterbeschermingsgebieden is van belang dat er in de provinciale milieuverordening beschermingszones en boringsvrije zones zijn aangewezen rond waterwingebieden en regels zijn gesteld voor activiteiten in deze zones die de kwaliteit van het grondwater kunnen bedreigen. Rond kwetsbare- en zeer kwetsbare winningen zijn 25-jaarszones aangewezen als beschermingszones. Daarnaast zijn rond enkele zeer kwetsbare winningen 100-jaarszones aangewezen. Bij Ulvenhout is een grondwaterbeschermingsgebied gelegen, 'Ginneken' genoemd. De provincie is bevoegd gezag inzake de naleving hiervan voor zover het gronden betreft buiten inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Daarbinnen zijn de gemeenten bevoegd gezag.

Vertaling in bestemmingsplan

Het grondwaterbeschermingsgebied is met een aanduiding opgenomen op de verbeelding.

### ***Waterhuishoudingsplan 2003-2006 (2003)***

Het provinciaal Waterhuishoudingsplan 2003-2006, welke is verlengd tot 2009, is partieel herzien en de volledige tekst is opgenomen in de Partiële herziening. De volgende onderdelen zijn relevant:

I. Verbetering van de waterhuishoudkundige voorwaarden voor de functies.

Conform het rijksbeleid (verwoord in de Vierde Nota Waterhuishouding) is de provincie verplicht het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) voor de verschillende functies (natuur, landbouw en grondwateronttrekkingen) vast te leggen.

## II. Het verbeteren van de waterkwaliteit.

Het beleid is gericht op het realiseren van een zodanige milieukwaliteit dat er geen risico's optreden voor de volksgezondheid en dat het grondwater in de hele provincie met aanvaardbare inspanningen geschikt te maken is voor de bereiding van drinkwater. Daarnaast is het beleid gericht op het in stand houden of tot stand brengen van een evenwichtige opbouw van het ecosysteem, zowel binnen als buiten natuurgebieden zoals aangegeven op de provinciale natuurdoelenkaart.

## III. De inrichting van waterlopen in het buitengebied.

Hierbij gaat het om behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschappelijke waarden van waterlopen met een waterhuishoudkundige functie.

### **Verordening Waterhuishouding Noord-Brabant 2005**

In de Verordening Waterhuishouding Noord Brabant is de regelgeving op het gebied van zowel oppervlaktewater- als grondwaterbeheer voor de provincie Noord-Brabant samengevoegd. Het vormt het juridische kader voor het Waterhuishoudingsplan, 2003-2006. In de verordening zijn "beschermde gebieden waterhuishouding" vastgelegd. De begrenzing van de 'beschermde gebieden waterhuishouding' komt grotendeels overeen met de begrenzing van de GHS-Natuur (Ecologische Hoofdstructuur). Daarnaast zijn attentiegebieden vastgelegd. Dit zijn zones van gemiddeld 500 meter rond de zogenaamde 'natte natuurparels'. Deze gebieden zijn tevens in het Reconstructieplan opgenomen. De begrenzing en bescherming op perceelsniveau van deze natte natuurparels dient in het bestemmingsplan verankerd te worden.

#### Vertaling in bestemmingsplan

Overnemen beschermde gebieden en attentiegebieden (staan 1 van het Reconstructieplan De Baronie als 500 meter beschermingszones van de natte natuurparels Ulvenhoutse bos, Markdal, Vloeiweide).

Inpassen beekherstel Bijloop, Mark, Bavelse Leij, Chaamsebeek.

### **2.3 Gemeentelijk beleid**

Zowel de provincie als het rijk hebben relatief gedetailleerd beleid voor het buitengebied opgesteld. Er is daarom op gemeentelijk niveau weinig aanvullend beleid ontwikkeld.

Voor zover relevant voor dit bestemmingsplan wordt hieronder ingegaan op een aantal gemeentelijke beleidsnota's.

#### ***Beleidsnotitie Functieverruiming buitengebied (2007)***

In deze nota is beleid opgenomen voor nieuwe of andere functies op of bij bestaande (agrarische) bouwblokken in het buitengebied. Het gaat dan onder andere om het beleid voor hergebruik van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, voor hergebruik van vrijkomende agrarische locaties (o.a. kleinschalige bedrijvigheid en opslag), voor maneges, zorgboerderijen en andere nevenfuncties bij agrarische bedrijven.

#### Vertaling in bestemmingsplan

Voor zover mogelijk zijn de mogelijkheden uit de beleidsnotitie Functieverruiming vertaald in de planregels van dit bestemmingsplan.

#### ***Nota tijdelijk (werken en) wonen in Breda (2007)***

In deze nota is het beleid voor huisvesting van seizoenarbeiders opgenomen.

Bij voorkeur wordt de huisvesting binnen de bebouwde kom gerealiseerd. Om reden dat permanente huisvesting binnen de bebouwde kom in de meeste gevallen niet voorhanden is, worden er onder voorwaarden mogelijkheden geboden in het buitengebied. Deze beperkt zich tot bedrijven met een

piekteelt. Dat zijn bedrijven die gedurende een periode van maximaal zes kalendermaanden gebruik maken van tijdelijke arbeidskrachten. Deze piekteelt komt hoofdzakelijk voor in de vollegrondstuinbouw, zoals prei, kool, aardbei en asperge en in de glastuinbouw, het betreft dan veelal bedrijven met een enkele teelt zoals komkommers of tomaten.

Vertaling in bestemmingsplan

De gemeentelijke beleidsregels voor de huisvesting van seizoensarbeiders zijn in de planregels van dit bestemmingsplan vertaald.

### **Structuurvisie groen en rood (2008)**

De Structuurvisie groen en rood bevat het gemeentelijke beleid voor ruimte-voor-ruimte en voor rood-voor-groen constructies. Hieronder wordt hier kort op ingegaan.

#### Ruimte-voor-Ruimte

Uitgewerkt wordt hoe de gemeente bij wil dragen aan de provinciale Ruimte-voor- Ruimteregeling. De bedoeling is dat dit uitmondt in een bestuurlijke overeenkomst tussen gemeente en Provincie met afspraken over toepassing van de regeling.

#### Drie verschillende Rood-voor-Groenconstructies:

- Buitenwonen aan de linten (Nieuwbouw in bebouwingsconcentraties) De mogelijkheid van de nieuwbouw van burgerwoningen in bebouwingsconcentraties/ Ruimte-voor-Ruimte betreft vrijstaande burgerwoningen op een individuele bouwkaavel. Het gaat niet om projectmatige stedelijke ontwikkeling van stad- en of dorpsuitbreidingen maar om individuele kavels die aan de bestaande linten in het buitengebied worden ingepast. De draagkracht van de huidige linten is bepalend voor de mate waarin nieuwbouw kan plaatsvinden.

Om deze speciale vorm van burgerwoningen te benadrukken geeft de gemeente hieraan de naam 'Buitenwonen aan de linten'. Daarmee wil zij tevens de ambitie uitdrukken om een nieuwe woontypologie te ontwikkelen die niet stedelijk is maar op eigentijdse wijze invulling geeft aan landelijk wonen. Bebouwing en inrichting van de kavel moeten thuishoren in het landschap. Om deze vorm van nieuwbouw mogelijk te maken dient de gemeente allereerst de bebouwingsconcentraties aan te wijzen waar zij deze nieuwbouwmogelijkheden toelaatbaar acht, de zogenaamde 'Rode gebieden'. In een visie op deze gebieden dient de gemeente de ontwikkelingsmogelijkheden aan te geven. Ook werkt de gemeente uit aan welke kwantitatieve en kwalitatieve eisen de bebouwing en inrichting van het terrein moeten voldoen. Vervolgens moet de gemeente afspraken maken met de provincie over de bijdrage die de ontwikkelaar van een woning aan de provincie moet leveren ten behoeve van de kwaliteitsverbetering buitengebied. Voor de besteding van de gelden aan de kwaliteitsverbetering buitengebied dient de gemeente een gebiedsvisie vast te stellen waarin de opbrengst op de ontwikkellocatie direct in verband wordt gebracht met de kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

- **Nieuwe Buitenplaatsen en Nieuwe Landgoederen**

Ondanks dat er al uitgebreide provinciale richtlijnen liggen voor Nieuwe Landgoederen is er nog verdere uitwerking nodig op gemeentelijk niveau. Van groot belang is dat het gaat om een ontwikkeling die de essentie van een buitenplaats of een landgoed treft en anderzijds daar een eigentijdse invulling aangeeft. Daartoe is in deze visie onderzocht wat de essentie van een Bredase Buitenplaats en een Bredaas Landgoed in historisch perspectief is. De historische kenmerken geven richting aan de invulling van een hedendaagse variant maar zijn niet allesbepalend; eigentijdse doelstellingen en functionele eisen zijn dat eveneens. In deze visie wordt uitgewerkt wat de ontwikkelingszones voor Nieuwe Landgoederen en Nieuwe Buitenplaatsen zijn in Breda. Ook worden de kwaliteitseisen aan bebouwing en landschapsinrichting nader omschreven. Tenslotte wordt uitgewerkt hoe duurzaamheid van beheer en openstelling gegarandeerd dienen te worden.

- **De Rood-met-Groenkoppeling die de provincie als voorwaarde stelt aan stedelijke uitbreidingen in het buitengebied.**  
De Rood-met-Groenkoppeling betreft stedelijke uitbreidingen in de vorm van nieuwe

wijken/buurtten, bedrijventerreinen, sportparken, maatschappelijke instellingen etc. die in het buitengebied plaatsvinden. In deze visie wordt aangegeven hoe de gemeente Breda een koppeling wil leggen tussen deze uitbreidingen en de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied.

Vertaling in bestemmingsplan

De mogelijkheden uit de Structuurvisie Groen en rood zijn niet meegenomen in onderhavig bestemmingsplan. Indien gewenst zal via aparte planherzieningen medewerking worden verleend aan dergelijke initiatieven.

### ***Erfgoed in Context (2008)***

De gemeentelijke erfgoedvisie 'Erfgoed in Context' geeft richting aan het erfgoedbeleid van de gemeente Breda. Deze visie is geschreven vanuit een integrale visie op erfgoed enerzijds en de integratie van deze visie in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Uitgangspunt hierbij is het centraal stellen van de identiteit van Breda; behoud en versterking van de bestaande identiteit en toevoeging van nieuwe identiteitsdragers. In de Erfgoednota is een Beleidsadvieskaart voor archeologie opgenomen. Deze kaart is op basis van gemeentelijk onderzoek opgesteld en is een nadere verfijning van de op de Archeologische Monumentenkaart Noord-Brabant en Cultuurhistorische waardenkaart aangeduide indicatieve archeologische waarden.

Vertaling in bestemmingsplan

De in de Erfgoednota opgenomen beschermingsregeling voor archeologische waarden is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

### ***Milieuvisie 2015 (2004)***

De Milieuvisie 2015 geeft aan dat Breda een stad wil zijn waarin mensen graag wonen, werken en recreëren. Leefbaarheid en duurzaamheid zijn hiervoor sleutelbegrippen. Een gezond en veilig woonmilieu is hierbij van groot belang. Daarnaast hebben bedrijven ruimte nodig om zich te ontwikkelen en dient er voldoende groen te zijn voor natuurontwikkeling en recreatie. Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dienen bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Voor zover relevant wordt hier in hoofdstuk 3 en 4 bij stilgestaan.

## **Energie**

### ***Nota 'Steek positieve energie in het klimaat'***

In de visienota 'Steek positieve energie in het klimaat' is aangegeven dat Breda zich tot doel stelt om een CO<sub>2</sub>-neutrale stad te worden en verwacht dit in 2044 bereikt te hebben.

In de 'Milieuvisie 2015' van de Gemeente Breda is de doelstelling opgenomen dat Breda in 2015 een eind op weg wil zijn een energieneutrale stad te worden. In de nota 'Steek positieve energie in het klimaat' geeft de gemeente verdere invulling aan de doelstelling uit die Milieuvisie. De Gemeente Breda stelt zich tot doel om een CO<sub>2</sub>-neutrale stad te worden en verwacht dit in 2044 te bereiken. In 2015 is Breda 25% CO<sub>2</sub>-neutraal (ten opzichte van 2006) en in 2020 is Breda 45% CO<sub>2</sub>-neutraal (ten opzichte van 2006). De doelstelling voor 2020 komt overeen met de landelijke doelstelling.

In 1990 was de CO<sub>2</sub>-uitstoot van Breda 1.084 kton, in 2006 was dat 1.356 kton en bij ongewijzigd beleid wordt verwacht dat die in 2015 op jaarbasis 1.502 kton zal zijn. Om de doelen te kunnen halen is dan ook een forse trendbreuk nodig.

De gemeente hecht veel waarde aan draagvlak voor het beleid en samenwerking bij de uitvoering daarvan. Daarom hebben lokale partners tijdens interviews en interactieve workshops meegedacht over projecten die uitgevoerd kunnen worden. Omdat de Gemeente Breda kiest voor meetbare

doelstellingen, is het meten van resultaten belangrijk. Communicatie en educatie worden als belangrijke instrumenten gezien voor het creëren van begrip en draagvlak.

Per thema uit het klimaatakkoord tussen Rijk en gemeenten is aangegeven welke uitgangspunten worden gehanteerd en welke projecten worden uitgevoerd. De thema's zijn:

1. Duurzame overheid
2. Duurzame energieproductie
3. Schone en zuinige mobiliteit
4. Energiezuinige gebouwde omgeving
5. Duurzame (agrarische) bedrijven
6. Klimaatbestendige leefomgeving

Voorbeelden van projecten binnen die thema's zijn het ontwikkelen van energiezuinige woningbouw, afspraken maken met woningcorporaties over verbetering van het energielabel van woningen, energie besparen bij de gemeentelijke gebouwen en installaties, stimuleren van duurzaam ondernemen bij bedrijven, gft en houtafval gebruiken voor energieopwekking en zorgen voor betere verkrijgbaarheid van schonere brandstoffen. De uitvoering van deze projecten en het behalen van de doelstellingen vragen de komende jaren om een forse inspanning. Ook de geplande windturbines op en nabij Hazeldonk leveren een bijdrage aan het halen van de doelstellingen. In het uitvoeringsprogramma, dat na de vaststelling van deze klimaatnota wordt opgesteld, zal de invulling van thema's en projecten voor de komende vier jaar worden uitgewerkt. Breda sluit met de visienota volledig aan bij het klimaatakkoord tussen Rijk en VNG.

